



**ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ**

ք. Երևան

05.09.2019թ.

**Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ
ՀՀ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ
ՔՆՆՈՂ ԱՆՁԻ
թիվ ԳԲՔԱ-ԼՕ-2019/61**

Նախագահությամբ՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձ Է. Օհանյանի
Քարտուղարությամբ՝ Ռ.Մկրտչյանի

Պատվիրատու՝ ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտե
Բողոք բերող՝ «Արմատրոյ» ՍՊԸ

Մասնակցությամբ՝
Պատվիրատուի ներկայացուցիչ՝ Դ. Շատվերյանի
Բողոք բերող «Արմատրոյ» ՍՊԸ-ի ներկայացուցիչ՝ Վ. Գասպարյանի

Գնման ընթացակարգի ծածկագիրը և առարկան՝
«ՀՀՔԿ-ԳՀԱՇՁԲ-19/8» ծածկագրով գնանշման հարցում, փոքրաքանակ
երեխաներով համալրված հանրակրթական դպրոցների տիպային մոդուլային շենքի
կառուցում ծրագրի շրջանակներում դպրոցի տիպարային շենքի նախագծման և ՀՀ
մարզերի 22 համայնքում տեղակայման նախագծանախահաշվային փաստաթղթերի
մշակման աշխատանքների կատարում:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը (այսուհետ՝ նաև Բողոքներ
քննող անձ)՝ քննության առնելով «Արմատրոյ» ՍՊԸ-ի (այսուհետ՝ նաև Ընկերություն) կողմից
16.08.2019թ. ներկայացրած բողոքը (այսուհետ՝ նաև Բողոք) և կից փաստաթղթերը,

Պ Ա Ր Զ Ե Ց

1. Գործի նախապատմությունը

Դիմելով ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին՝ Ընկերությունը ներկայացրած բողոքով խնդրել է՝ պարտավորեցել պատվիրատուին կայացնել որոշում «ՀՀՔԿ-ԳՀԱՇՁԲ-19/8» ծածկագրով մրցայթի «Արմատրոյ» ՍՊԸ-ին տրամադրել ժամկետ անհամապատասխանությունները շտկելու համար կամ ընտրված մասնակից ճանաչել «Արմատրոյ» ՍՊԸ-ին:

Բողոքներ քննող անձին բողոքը մակագրվել է 15.08.2019թ.-ին:

16.08.2019թ.-ին կայացված որոշմամբ բողոքը ընդունվել է վարոյթ և 27.08.2019թ.-ին նշանակվել է նիստ:

Բողոքի քննությունն ավարտվել է 27.08.2019թ.-ին և Բողոքներ քննող անձի որոշման հրապարակման օր է նշանակվել 05.09.2019թ.-ին:

2. «Արմատրոյ» ՍՊԸ-ի ներկայացրած փաստերը, հիմնավորումները և պահանջը.

«Արմատրոյ» ՍՊԸ-ն ներկայացրած բողոքով հայտնել է հետևյալը.

«Բողոքի նախապատմությունը և փաստերը՝

1. «ՀՀՔԿ-ԳՀԱՇՁԲ-19/8» ծածկագրով գնանշման հարցման գնահատող հանձնաժողովի կողմից 19.07.2019 թվականին թիվ 1 որոշմամբ հրապարակվել է հրավեր ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեի /այսուհետ՝ Պարվիրատու/ կարիքների համար «փոքրաքանակ երեխաներով համալրված հանրակրթական դպրոցների տիպային մոդուլային շենքի կառուցում ծրագրի շրջանակներում դպրոցի տիպարային շենքի նախագծման և ՀՀ մարզերի 22 համայնքում տեղակայման նախագծանախահաշվային փաստաթղթերի մշակման աշխատանքների»::

2. «Արմատրոյ» ՍՊԸ-ն այսուհետ նաև Բողոքաբեր 28.07.2019 թվականին /ոչ աշխատանքային օր/ ներկայացրել է հայտ:

3. 29.07.2019 թվականի դրությամբ Բողոքաբերը հարկային պարտավորություն չի ունեցել, ավելին առկա է եղել գերավճարներ:

4. Հայտերը բացվել են և 1-ին տեղ զբաղեցրած մասնակից է հայտարարվել գնային առաջարկով Բողոքաբերը և առաջարկվել է ներկայացնել հրավերով սահմանված փաստաթղթերը, որոնք ներկայացվել են սահմանված ժամկետում:

5. 13.08.2019թ.-ին Պատվիրատուն կազմել է թիվ 3-1 արձանագրությունը և մերժել Բողոքաբերի հայտը:

6. Մերժման հիմքում նշվել է առ այն, որ 07.08.2019 թվականի դրությամբ Բողոքաբերը ունի 1.566.208 հարկային պարտավորություն, արձանագրել այլ շտկման ենթակա անհամապատասխանություններ:

7. Պատվիրատուն շտկման ժամկետ չի տրամադրել:

Գրնում եմ, որ բողոքը հիմնավոր է և ենթակա է բավարարման հետևյալ պատճառաբանությամբ.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 3-րդ հոդվածի 1-ին և 2-րդ կետի համաձայն.

«Սույն օրենքի նպատակն է ապահովել գնումների գործընթացում հատուցման դիմաց արժեք, այն է՝

պատվիրատուին վերապահված լիազորությունների կատարման համար անհրաժեշտ՝ կարիքին համապատասխան ապրանքների, աշխատանքների և ծառայությունների ձեռքբերում՝ համարժեք հատուցմամբ.

գնումների և գնումների գործընթացի տնտեսող, արդյունավետ և օգտավետ իրականացում:

Գնումների գործընթացը հիմնվում է հետևյալ սկզբունքների վրա.

գնման գործընթացի միասնական կանոններով մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային և ոչ խտրական հիմունքներով կազմակերպում.

պայմանագրի կնքման նպատակով մասնակիցների շրջանակի ընդլայնում և նրանց միջև մրցակցության խրախուսում.

ցանկացած անձի համար, անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից, գնման գործընթացին մասնակցելու իրավահավասարություն»:

Նշված նորմերից հետևում է, որ գնում կատարելու նպատակով մրցույթ հայտարարելու դեպքում այն պետք է իրականացվի Պատվիրատուի կողմից այնպես, որ պահպանվեն մրցակցային ոչ խտրական հիմունքներով մրցույթի անցկացման պայմանները և ապահովվեն թափանցիկությունը, արդյունավետությունը:

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 34-րդ հոդվածի 5-րդ, 6-րդ կետերի համաձայն՝

Առաջին և հաջորդաբար տեղերը գրադեցրած մասնակիցներին որոշելուց հետո հրավերով սահմանված ժամկետում՝

առաջին տեղը գրադեցրած մասնակիցը հանձնաժողովին է ներկայացնում իր՝ գնումներին մասնակցելու իրավունքը և հրավերով նախատեսված որակավորման չափանիշներին համապատասխանությունը հիմնավորող հրավերով նախատեսված փաստաթղթերը (տեղեկությունները)։

Հանձնաժողովը գնահատում է, սույն մասի 1-ին կետի համաձայն ներկայացված փաստաթղթերի (տեղեկությունների) համապատասխանությունը հրավերով սահմանված պահանջներին, և հրավերով սահմանված դեպքերում ու կարգով գնահատում է տվյալ մասնակցի գնային և ոչ գնային (տեխնիկական) առաջարկի հիմնավորվածությունը։

Հայտը գնահատվում է բավարար, եթե սույն հոդվածի 5-րդ մասի համաձայն ներկայացված տվյալները բավարարում են հրավերով սահմանված պահանջները։ Նման դեպքում մասնակիցը հայտարարվում է ընտրված»։

2017 թվականի մայիսի 4-ի թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների ցորժնթացի կազմակերպման» կարգի /այսուհետ՝ Կարգ/ 43-րդ կետի 3-րդ 4-րդ ենթակետերի, 44-րդ, 46-րդ, 47-րդ կետերի համաձայն. «3) էլեկտրոնային փոստի միջոցով Հայաստանի Հանրապետության պետական եկամուտների կոմիտե (այսուհետ՝ կոմիտե) հարցում է ներկայացնում առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցի հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ հարկային մարմնի կողմից վերահսկվող եկամուտների գծով ժամկետանց պարտավորությունների, ինչպես նաև հրավերով «Ֆինանսական միջոցներ» որակավորման չափանիշի գնահատման համար սահմանված պայմանների առկայության վերաբերյալ ներկայացնելով մասնակցի անվանումը և հարկ վճարողի հաշվառման համարը։

3) էլեկտրոնային, փոստի միջոցով ծանուցում է առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցին առաջարկելով ծանուցումն ուղարկելու օրվանից երեք աշխատանքային օրվա ընթացքում էլեկտրոնային փոստի միջոցով ներկայացնել որակավորման չափանիշները հիմնավորող հրավերով նախատեսված փաստաթղթերը, բացառությամբ առյույն կարգով նախատեսված դեպքերի, ապրանքների գնման դեպքում նաև սույն կարգի 32-րդ կետի 1-ին ենթակետի «գ» պարբերությամբ նախատեսված փաստաթուղթը, իսկ բանկային երաշխիքի ձևով ներկայացված հայտի ապահովման բնօրինակը՝ կից գրությամբ։

44. Կոմիտեն սույն կարգի 13-րդ կետի 3-րդ ենթակետով նախատեսված հարցումն ստանալու օրվանից երեք աշխատանքային օրվա ընթացքում էլեկտրոնային փոստի միջոցով տրամադրում է հարցման մասին տեղեկատվություն։ Սույն կետով սահմանված

ժամկետում տեղեկատվության չտրամադրվելու դեպքում առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցի ներկայացրած հայտարարությունները համարվում են իրականությանը համապատասխանող:

46. Սույն կարգի 43-րդ կետի 4-րդ ենթակետով նախատեսված ժամկետի ավարտին հաջորդող աշխատանքային օրը քարտուղարն էլեկտրոնային եղանակով հանձնաժողովի անդամներին միաժամանակ տրամադրում է առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցի կողմից ներկայացված փաստաթղթերի պատճենները, գնահատման թերթիկների երկուական օրինակ և կոմիտեից ստացված տեղեկատվությունը: Հայտերի գնահատման արդյունքների հաստատման նիստը հրավիրվում է սույն կարգի 32-րդ կետի 22-րդ ենթակետով սահմանված ժամկետներում: Ընդ որում, ապրանքների գնման դեպքում հանձնաժողովը գնահատում է նաև ներկայացված տեխնիկական բնութագրերի համապատասխանությունը հրավերի պահանջներին, իսկ անհամապատասխանության արձանագրելու դեպքում հանձնաժողովի նիստի արձանագրության մեջ մանրամասն նկարագրվում են հայտնաբերված անհամապատասխանությունները:

47. Առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցի կողմից փաստաթղթեր չներկայացվելու կամ ամբողջական չներկայացվելու կամ ներկայացված փաստաթղթերում հրավերի պահանջների նկատմամբ անհամապատասխանություններ, ներառյալ կոմիտեի տրամադրած տեղեկատվության հիման վրա, իսկ ապրանքների գնման դեպքում՝ նաև սույն կարգի 32-րդ կետի 1-ին ենթակետի «զ» պարբերությամբ նախատեսված փաստաթղթի գնահատման արդյունքում հրավերի պահանջների նկատմամբ անհամապատասխանություններ արձանագրվելու դեպքում հանձնաժողովի քարտուղարը նույն օրն էլեկտրոնային եղանակով ծանուցում է առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցին՝ առաջարկելով երեք աշխատանքային օրվա ընթացքում շտկել անհամապատասխանությունը: Ընդ որում, եթե անհամապատասխանությունն արձանագրվել է կոմիտեից ստացված տեղեկատվության արդյունքում, ապա սույն կետում նշված ծանուցմանը կցվում է նաև այդ տեղեկատվությունը պարունակող փաստաթղթի բնօրինակից արտատպված (սկանավորված) տարբերակը».

Տվյալ դեպքում Կարգով սահմանված է, որ հայտերի բացումից, առաջին տեղ ընտրված մասնակցի ընտրությունից հետո, այդ մասնակցին առաջարկվում է ներկայացնել հրավերով սահմանված փաստաթղթերը, որի հետ միաժամանակ հարցում է կատարում Կոմիտե: Ստացված տեղեկությունների և մասնակցի փաստաթղթերի անհամապատասխանության դեպքում, եթե անհամապատասխանությունը կապված չէ

հայրի ապահովման կամ գնային առաջարկի հետ, կրկին Պատվիրատուն առաջարկում է վերացնել թերությունները: Ընդ որում Կոմիտեի կողմից ստացված տեղեկության անհամապատասխանության դեպքում Պատվիրատուն պարտավոր է համապատասխան փաստաթուղթը ուղարկել մասնակցին:

«Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» ՀՀ օրենքի 32-րդ հոդվածի 4-րդ կետի համաձայն. «Եթե ժամկետի վերջին օրը ոչ աշխատանքային օր է, ապա ժամկետի ավարտի օր է համարվում դրան հաջորդող աշխատանքային օրը»:

Սույն գործով Պատվիրատուն հայրի մերժման հիմքում նշվել է առ այն, որ 07.08.2019 թվականի դրությամբ Բողոքաբերը ունի 1.566.208 հարկային պարտավորություն, արձանագրել այլ շտկման ենթակա անհամապատասխանություններ:

Տվյալ դեպքում Բողոքաբերը հայտը ներկայացրել է 28.07.2019 թվականին, որը հանդիսացել է ոչ աշխատանքային օր, իսկ հաջորդ աշխատանքային օրվա տվյալների համաձայն Բողոքաբերը հարկային պարտավորություններ չի ունեցել, այսինքն Պատվիրատուի այն պնդումը, որ 07.08.2019 թ.-ի դրությամբ Բողոքաբերը ունեցել է պարտավորություններ անհիմն է: Բացի այդ նկատի ոնենալով, որ հայտերի ներկայացման օրը ավարտվել է ոչ աշխատանքային օր պետք է հաշվարկել հաջորդ աշխատանքային օրը, ըստ հաշվարկի:

Այսպիսով Պատվիրատուն սահմանափակված լինելով ՀՀ Կառավարության որոշմամբ նախատեսված ժամկետներով չի պահպանել դրանք, որի արդյունքում պետք է վերջինիս պարտավորեցնել ընթացակարգը չեղյալ հայտարարել:»:

Ելնելով վերոգրյալից, Ընկերությունը Բողոքներ քննող անձին խնդրել է՝ պարտավորեցնել պատվիրատուին կայացնել որոշում «ՀՀԲԿ-ԳՀԱՇՁԲ-19/8» ծածկագրով մրցույթի «Արմատրոյ» ՍՊԸ-ին տրամադրել ժամկետ անհամապատասխանությունները շտկելու համար կամ ընտրված մասնակից ճանաչել «Արմատրոյ» ՍՊԸ-ին:

3. ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեի կողմից բողոքի վերաբերյալ ներկայացված փաստարկները, հիմնավորումները և դիրքորոշումը.

Բողոքներ քննող անձը 16.08.2019թ. գրությամբ դիմել ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեին՝ (այսուհետ նաև՝ Պատվիրատու), հնարավորություն տալով «Արմատրոյ» ՍՊԸ-ի կողմից 16.08.2019թ. ներկայացված բողոքի վերաբերյալ ներկայացնել անհրաժեշտ բոլոր փաստաթղթերի պատճեններն ու Պատվիրատուի գրավոր կարծիքը:

Պատվիրատուն 20.08.2019թ.-ին ներկայացնելով դիրքորոշում, հայտնել է, որ մասնակցի հայտը մերժվել է, քանի որ հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ վերջինս ունեցել է 1 566 208 ՀՀ դրամ գումարի չափով ժամկետանց պարտավորություն:

4. ԳԲԲԱ-LO-2019/61 բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը.

Սույն գործի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերի համաձայն՝

19.07.2019թ.-ին ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեի կողմից փոքրաքանակ երեխաներով համալրված հանրակրթական դպրոցների տիպային մոդուլային շենքի կառուցում ծրագրի շրջանակներում դպրոցի տիպարային շենքի նախագծման և ՀՀ մարզերի 22 համայնքում տեղակայման նախագծանախահաշվային փաստաթղթերի մշակման աշխատանքների կատարման նպատակով հայտարարվել է «ՀՀԲԿ-ԳՀԱՇԶԲ-19/8» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգ (այսուհետ նաև՝ Ընթացակարգ):

Ընթացակարգին մասնակցության, ի թիվս այլ մասնակիցների 02.08.2019թ. հայտ է ներկայացրել նաև «Արմատոյ» ՍՊԸ-ն («Հուսալի կամար» ՍՊԸ-ի հետ համատեղ գործունեության պայմանագիր):

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի (այսուհետ նաև՝ Հանձնաժողով) 02.08.2019թ. նիստի թիվ 2 արձանագրության համաձայն՝ «Արմատոյ» ՍՊԸ-ն («Հուսալի կամար» ՍՊԸ-ի հետ համատեղ գործունեության պայմանագիր) ճանաչվել է առաջին տեղ զբաղեցնող մասնակից:

Նույն արձանագրությամբ Հանձնաժողովը, հիմք ընդունելով ՀՀ կառավարության 2017 թվականի մայիսի 4-ի N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 43-րդ կետի 3-րդ և 4-րդ ենթակետերը, որոշում է.

ա) ՀՀ պետական եկամուտների կոմիտե հարցում ներկայացնել գնման ընթացակարգի 1-ին տեղ զբաղեցրած մասնակցի՝ հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ հարկային մարմնի կողմից վերահսկվող եկամուտների գծով ժամկետանց պարտավորությունների, ինչպես նաև հրավերով «Ֆինանսական միջոցներ» որակավորման չափանիշի գնահատման համար սահմանված պայմանների առկայության վերաբերյալ՝ ներկայացնելով մասնակցի անվանումը և հարկ վճարողի հաշվառման համարը:

բ) ծանուցել 1-ին տեղ զբաղեցրած մասնակցին ծանուցումն ուղարկելու օրվանից երեք աշխատանքային օրվա ընթացքում էլեկտրոնային փոստի միջոցով ներկայացնել որակավորման չափանիշները հիմնավորող՝ հրավերով նախատեսված փաստաթղթերը:

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 13.08.2019թ. նիստի թիվ 3-1 արձանագրության համաձայն՝ Հանձնաժողովի կողմից ՀՀ պետական եկամուտների կոմիտե արված հարցման արդյունքում՝ 07.08.2019թ.-ին պարզվել է, որ «Արմատրոյ» ՍՊԸ-ն հայտը ներկայացնելու (02.08.2019թ.) օրվա դրությամբ հարկային մարմնի կողմից վերահսկվող եկամուտների գծով ունեցել է ժամկետանց պարտավորություն՝ 1 566 208 ՀՀ դրամ գումարի չափով:

Նույն արձանագրությամբ Հանձնաժողովը ուսումնասիրելով Ընկերության կողմից սահմանված ժամկետում (06.08.2019թ.) ներկայացված որակավորման չափանիշները հիմնավորող՝ հրավերով նախատեսված փաստաթղթերը արձանագրել է հետևյալը անհամապատասխանությունները.

1. Մասնակցի կողմից որպես նմանատիպ պայմանագիր ներկայացվել է ՀՀ պաշտպանության նախարարության հետ 18.05.2016թ. կնքված թիվ N ՍԸԱՇՁԲ-10/5-3 պայմանագիրը՝ 34 900 000 ՀՀ դրամ արժեքով, որը հանդիսանում է բնակելի շենքերի; կառուցման նախագծանախահաշվային փաստաթղթերի կազմման պայմանագիր և չի համապատասխանում Հրավերի 1-ին մասի 2.5 կետի 1-ին ենթակետով սահմանված պահանջին (համաձայն որի՝ նմանատիպ են սահմանվել հանրակրթական դպրոցների (տարրական, միջին, հիմնական, ավագ, վարժարան և միջնակարգ դպրոց), հատուկ հանրակրթական դպրոցների, արտադպրոցական կրթադաստիարակչական և նախադպրոցական ուսումնական հաստատությունների կառուցման և/կամ ամբողջական վերակառուցման համապատասխան փորձաքննության դրական եզրակացություն ստացած նախագծանախահաշվային փաստաթղթերի մշակման աշխատանքները):

2. Մասնակցի կողմից ներկայացված աշխատանքային ռեսուրսների մասով առկա են հետևյալ անհամապատասխանությունները՝

ա) ներկայացվել է

- արտոնագրված ճարտարապետի ենթակայությամբ աշխատող և արտոնագիր չունեցող թվով 1 ճարտարապետ՝ 3-ի փոխարեն,

- արտոնագրված թվով 1 ճարտարագետ-շինարար (կոնստրուկտոր)՝ 2-ի փոխարեն,

- նախահաշիվ կազմող թվով 1 մասնագետ/ճարտարագետ՝ 2-ի փոխարեն,

- ճարտարագետ-շինարարական աշխատանքների կազմակերպման թվով 1 մասնագետ՝ 2-ի փոխարեն,

- գեոդեզիստ թվով 1 մասնագետ՝ 2-ի փոխարեն:

բ) Հավելված 5.2-ի աղյուսակում «գործունեության ոլորտը և կատարած աշխատանքը» սյան մեջ լրացված չեն մասնագետների կատարած աշխատանքները:

Հանձնաժողովը 13.08.2019թ. նիստի թիվ 3-1 արձանագրությամբ կայացված որոշմամբ, հիմք ընդունելով ՀՀ կառավարության 2017 թվականի մայիսի 4-ի N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 44-րդ կետի պահանջը, ինչպես նաև նույն արձանագրության 1.1 կետի ա) ենթակետի 2-րդ պարբերությունը՝ որոշում է մերժել Մասնակցի հայտը և փաստաթղթեր ներկայացնելու պահանջ ներկայացնել հաջորդաբար տեղ զբաղեցրած մասնակցին՝ «Հայնախագիծ» ԲԲԸ-ին:

5. Բողոքներ քննող անձի հիմնավորումները և եզրահանգումը.

Բողոքներ քննող անձը լրիվ, օբյեկտիվ և բազմակողմանի հետազոտելով և գնահատելով սույն գործում առկա ապացույցները, և համադրելով դրանք գործով պարզված փաստական հանգամանքների հետ, հանգում է այն եզրակացությանը, որ «Արմատոյ» ՍՊԸ-ի կողմից 16.08.2019թ.-ին ներկայացված բողոքը հիմնավոր է, ենթակա է բավարարման, հետևյալ պատճառաբանությամբ.

Այսպես՝

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ նաև՝ Օրենք) 3-րդ հոդվածի 2-րդ մասի 1-ին և 2-րդ կետերի համաձայն՝ գնումների գործընթացը հիմնվում է հետևյալ սկզբունքների վրա.

1) գնման գործընթացի միասնական կանոններով մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային և ոչ խտրական հիմունքներով կազմակերպում.

2) պայմանագրի կնքման նպատակով մասնակիցների շրջանակի ընդլայնում և նրանց միջև մրցակցության խրախուսում:

Օրենքի 7-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ ցանկացած անձ, անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից, ունի գնման գործընթացին մասնակցելու հավասար իրավունք:

Վերոնշյալ իրավական նորմերի վերլուծության արդյունքում, Բողոքներ քննող անձը, փաստում է, որ գնումների օրենսդրությունը, հիմնվելով գնման գործընթացի մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային, ոչ խտրական, գնման գործընթացին մասնակցելու իրավահավասարության սկզբունքների վրա, նպատակ է հետապնդում ապահովելու գնումների գործընթացում հատուցման դիմաց պատվիրատուին վերապահված լիազորությունների կատարման համար անհրաժեշտ՝ կարիքին համապատասխան ապրանքների, աշխատանքների և ծառայությունների ձեռքբերումը՝ համարժեք հատուցմամբ, և որ ամենակարևորն է՝ գնումների գործընթացի տնտեսող, արդյունավետ և օգտավետ իրականացման ապահովումը:

Ինչպես նաև, Բողոքներ քննող անձը հարկ է համարում հավելել, որ վերոնշյալ սկզբունքների ապահովումն ու իրականացումը գնումների օրենսդրության շրջանակներում իրացնելու համար, անհրաժեշտ պայման է նաև ցանկացած անձի՝ գնման գործընթացին մասնակցելու հավասար իրավունք ունենալու սկզբունքը՝ անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից:

Օրենքի 34-րդ հոդվածի 5-րդ մասի համաձայն՝ առաջին և հաջորդաբար տեղերը զբաղեցրած մասնակիցներին որոշելուց հետո հրավերով սահմանված ժամկետում՝

1) առաջին տեղը զբաղեցրած մասնակիցը հանձնաժողովին է ներկայացնում իր՝ գնումներին մասնակցելու իրավունքը և հրավերով նախատեսված որակավորման չափանիշներին համապատասխանությունը հիմնավորող՝ հրավերով նախատեսված փաստաթղթերը (տեղեկությունները).

2) հանձնաժողովը գնահատում է սույն մասի 1-ին կետի համաձայն ներկայացված փաստաթղթերի (տեղեկությունների) համապատասխանությունը հրավերով սահմանված պահանջներին, և հրավերով սահմանված դեպքերում ու կարգով գնահատում է տվյալ մասնակցի գնային և ոչ գնային (տեխնիկական) առաջարկի հիմնավորվածությունը:

Նույն հոդվածի 6-րդ մասի համաձայն՝ հայտը գնահատվում է բավարար, եթե սույն հոդվածի 5-րդ մասի համաձայն ներկայացված տվյալները բավարարում են հրավերով սահմանված պահանջները: Նման դեպքում մասնակիցը հայտարարվում է ընտրված:

ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N 526-Ն որոշմամբ (02.05.2019թ.-ի N 516-Ն փոփոխություններով) հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի (այսուհետ՝ նաև Կարգ) 43-րդ կետի 3-րդ 4-րդ ենթակետերի համաձայն՝ հայտերի բացման

նիստի ավարտից հետո ոչ ուշ քան հաջորդող աշխատանքային օրը հանձնաժողովի քարտուղարը ...

3) էլեկտրոնային փոստի միջոցով Հայաստանի Հանրապետության պետական եկամուտների կոմիտե (այսուհետ՝ կոմիտե) հարցում է ներկայացնում առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցի՝ հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ հարկային մարմնի կողմից վերահսկվող եկամուտների գծով ժամկետանց պարտավորությունների, ինչպես նաև հրավերով «ֆինանսական միջոցներ» որակավորման չափանիշի գնահատման համար սահմանված պայմանների առկայության վերաբերյալ՝ ներկայացնելով մասնակցի անվանումը և հարկ վճարողի հաշվառման համարը.

4) էլեկտրոնային փոստի միջոցով ծանուցում է առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցին՝ առաջարկելով ծանուցումն ուղարկելու օրվանից երեք աշխատանքային օրվա ընթացքում էլեկտրոնային փոստի միջոցով ներկայացնել որակավորման չափանիշները հիմնավորող՝ հրավերով նախատեսված փաստաթղթերը, բացառությամբ սույն կարգով նախատեսված դեպքերի, ապրանքների գնման դեպքում նաև սույն կարգի 32-րդ կետի 1-ին ենթակետի «զ» պարբերությամբ նախատեսված փաստաթուղթը, իսկ բանկային երաշխիքի ձևով ներկայացված հայտի ապահովման բնօրինակը՝ կից գրությամբ:

Կարգի 44-րդ կետի համաձայն՝ կոմիտեն սույն կարգի 43-րդ կետի 3-րդ ենթակետով նախատեսված հարցումն ստանալու օրվանից երեք աշխատանքային օրվա ընթացքում էլեկտրոնային փոստի միջոցով տրամադրում է հարցման մասին տեղեկատվություն: Սույն կետով սահմանված ժամկետում տեղեկատվություն չտրամադրվելու դեպքում առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցի ներկայացրած հայտարարությունները համարվում են իրականությանը համապատասխանող:

Կարգի 46-րդ կետի համաձայն՝ սույն կարգի 43-րդ կետի 4-րդ ենթակետով նախատեսված ժամկետի ավարտին հաջորդող աշխատանքային օրը քարտուղարն էլեկտրոնային եղանակով հանձնաժողովի անդամներին միաժամանակ տրամադրում է առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցի կողմից ներկայացված փաստաթղթերի պատճենները, գնահատման թերթիկների երկուական օրինակ և կոմիտեից ստացված տեղեկատվությունը: Հայտերի գնահատման արդյունքների հաստատման նիստը հրավիրվում է սույն կարգի 32-րդ կետի 22-րդ ենթակետով սահմանված ժամկետներում: Ընդ որում, ապրանքների գնման դեպքում հանձնաժողովը գնահատում է նաև ներկայացված տեխնիկական բնութագրերի համապատասխանությունը հրավերի պահանջներին, իսկ անհամապատասխանություն արձանագրելու դեպքում հանձնաժողովի

նիստի արձանագրության մեջ մանրամասն նկարագրվում են հայտնաբերված անհամապատասխանությունները:

Կարգի 47-րդ կետի համաձայն՝ առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցի կողմից փաստաթղթեր չներկայացվելու կամ ամբողջական չներկայացվելու կամ ներկայացված փաստաթղթերում հրավերի պահանջների նկատմամբ անհամապատասխանություններ, ներառյալ կոմիտեի տրամադրած տեղեկատվության հիման վրա, իսկ ապրանքների գնման դեպքում՝ նաև սույն կարգի 32-րդ կետի 1-ին ենթակետի «զ» պարբերությամբ նախատեսված փաստաթղթի գնահատման արդյունքում հրավերի պահանջների նկատմամբ անհամապատասխանություններ արձանագրվելու դեպքում հանձնաժողովի քարտուղարը նույն օրն էլեկտրոնային եղանակով ծանուցում է առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցին՝ առաջարկելով երեք աշխատանքային օրվա ընթացքում շտկել անհամապատասխանությունը: Ընդ որում, եթե անհամապատասխանությունն արձանագրվել է կոմիտեից ստացված տեղեկատվության արդյունքում, ապա սույն կետում նշված ծանուցմանը կցվում է նաև այդ տեղեկատվությունը պարունակող փաստաթղթի բնօրինակից արտատպված (սկանավորված) տարբերակը:

Կարգի 48-րդ կետի համաձայն՝ առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցի կողմից արձանագրված անհամապատասխանությունը սահմանված ժամկետում՝

1) շտկելու դեպքում հայտը գնահատվում է բավարար, և առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակիցը հայտարարվում է ընտրված մասնակից: Եթե կոմիտեից ստացված տեղեկատվության արդյունքում հրավերի պահանջների նկատմամբ արձանագրված անհամապատասխանությունը վերաբերում է՝

ա. հարկային մարմնի կողմից վերահսկվող եկամուտների գծով ունեցած ժամկետանց հարկային պարտավորություններին, ապա անհամապատասխանությունը համարվում է շտկված, եթե մասնակիցը ներկայացնում է կոմիտեի տրամադրած տեղեկատվության մեջ նշված գումարի վճարումը հիմնավորող փաստաթղթի բնօրինակից արտատպված (սկանավորված) օրինակը,

բ. «Ֆինանսական միջոցներ» որակավորման չափանիշին, ապա արձանագրված անհամապատասխանությունը կարող է շտկվել ինչպես առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցի կողմից կոմիտեից ստացված գրավոր տեղեկատվությունը գնահատող հանձնաժողովին ներկայացվելու, այնպես էլ՝ կոմիտեի կողմից տրված նոր տեղեկատվությամբ: Ընդ որում, գնահատող հանձնաժողովի կամ քարտուղարի կողմից կոմիտեին կրկնակի հարցում չի կատարվում:

2) չշտկելու դեպքում հանձնաժողովի որոշմամբ հայտը մերժվում է, և փաստաթղթեր ներկայացնելու պահանջ է ներկայացվում հաջորդաբար տեղ զբաղեցրած մասնակցին:

Վերոնշյալ իրավակարգավորումների վերլուծության արդյունքում, Բողոքներ քննող անձը հանգում է այն հետևության, որ առաջին տեղը զբաղեցրած մասնակիցը հանձնաժողովին է ներկայացնում իր՝ գնումներին մասնակցելու իրավունքը և հրավերով նախատեսված որակավորման չափանիշներին համապատասխանությունը հիմնավորող՝ հրավերով նախատեսված փաստաթղթերը (տեղեկությունները):

Հանձնաժողովը գնահատում է սույն մասի 1-ին կետի համաձայն ներկայացված փաստաթղթերի (տեղեկությունների) համապատասխանությունը հրավերով սահմանված պահանջներին, և հրավերով սահմանված դեպքերում ու կարգով գնահատում է տվյալ մասնակցի գնային և ոչ գնային (տեխնիկական) առաջարկի հիմնավորվածությունը:

Հանձնաժողովի քարտուղարը էլեկտրոնային փոստի միջոցով կոմիտե հարցում է ներկայացնում առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցի՝ հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ հարկային մարմնի կողմից վերահսկվող եկամուտների գծով ժամկետանց պարտավորությունների, ինչպես նաև հրավերով «ֆինանսական միջոցներ» որակավորման չափանիշի գնահատման համար սահմանված պայմանների առկայության վերաբերյալ՝ ներկայացնելով մասնակցի անվանումը և հարկ վճարողի հաշվառման համարը: Ինչպես նաև էլեկտրոնային փոստի միջոցով ծանուցում է առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցին՝ առաջարկելով ծանուցումն ուղարկելու օրվանից երեք աշխատանքային օրվա ընթացքում էլեկտրոնային փոստի միջոցով ներկայացնել որակավորման չափանիշները հիմնավորող՝ հրավերով նախատեսված փաստաթղթերը, բացառությամբ Կարգով նախատեսված դեպքերի, իսկ ապրանքների գնման դեպքում նաև սույն Կարգի 32-րդ կետի 1-ին ենթակետի «զ» պարբերությամբ նախատեսված փաստաթուղթը, իսկ բանկային երաշխիքի ձևով ներկայացված հայտի ապահովման բնօրինակը՝ կից գրությամբ:

Քարտուղարն էլեկտրոնային եղանակով հանձնաժողովի անդամներին միաժամանակ տրամադրում է առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցի կողմից ներկայացված փաստաթղթերի պատճենները, գնահատման թերթիկների երկուական օրինակ և կոմիտեից ստացված տեղեկատվությունը: Ընդ որում, ապրանքների գնման դեպքում հանձնաժողովը գնահատում է նաև ներկայացված տեխնիկական բնութագրերի համապատասխանությունը հրավերի պահանջներին:

Ընդ որում, հայտը գնահատվում է բավարար, եթե ներկայացված տվյալները բավարարում են հրավերով սահմանված պահանջները:

Այն դեպքում, երբ առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցի կողմից փաստաթղթեր չներկայացվելու կամ ամբողջական չներկայացվելու կամ ներկայացված փաստաթղթերում հրավերի պահանջների նկատմամբ անհամապատասխանություններ, ներառյալ կոմիտեի տրամադրած տեղեկատվության հիման վրա, իսկ ապրանքների գնման դեպքում՝ նաև սույն կարգի 32-րդ կետի 1-ին ենթակետի «զ» պարբերությամբ նախատեսված փաստաթղթի գնահատման արդյունքում հրավերի պահանջների նկատմամբ անհամապատասխանություններ արձանագրվելու դեպքում հանձնաժողովի քարտուղարը նույն օրն էլեկտրոնային եղանակով ծանուցում է առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցին՝ առաջարկելով երեք աշխատանքային օրվա ընթացքում շտկել անհամապատասխանությունը: Ընդ որում, եթե անհամապատասխանությունն արձանագրվել է կոմիտեից ստացված տեղեկատվության արդյունքում, ապա սույն կետում նշված ծանուցմանը կցվում է նաև այդ տեղեկատվությունը պարունակող փաստաթղթի բնօրինակից արտատպված (սկանավորված) տարբերակը:

1) շտկելու դեպքում հայտը գնահատվում է բավարար, և առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակիցը հայտարարվում է ընտրված մասնակից: Եթե կոմիտեից ստացված տեղեկատվության արդյունքում հրավերի պահանջների նկատմամբ արձանագրված անհամապատասխանությունը վերաբերում է՝

ա. հարկային մարմնի կողմից վերահսկվող եկամուտների գծով ունեցած ժամկետանց հարկային պարտավորություններին, ապա անհամապատասխանությունը համարվում է շտկված, եթե մասնակիցը ներկայացնում է կոմիտեի տրամադրած տեղեկատվության մեջ նշված գումարի վճարումը հիմնավորող փաստաթղթի բնօրինակից արտատպված (սկանավորված) օրինակը,

բ. «Ֆինանսական միջոցներ» որակավորման չափանիշին, ապա արձանագրված անհամապատասխանությունը կարող է շտկվել ինչպես առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցի կողմից կոմիտեից ստացված գրավոր տեղեկատվությունը գնահատող հանձնաժողովին ներկայացվելու, այնպես էլ՝ կոմիտեի կողմից տրված նոր տեղեկատվությամբ: Ընդ որում, գնահատող հանձնաժողովի կամ քարտուղարի կողմից կոմիտեին կրկնակի հարցում չի կատարվում:

2) չշտկելու դեպքում հանձնաժողովի որոշմամբ հայտը մերժվում է, և փաստաթղթեր ներկայացնելու պահանջ է ներկայացվում հաջորդաբար տեղ զբաղեցրած մասնակցին:

Վերոգրյալ իրավանորմների համալիր վերլուծությունը՝ գործով հաստատված փաստերի գնահատմամբ, թույլ է տալիս եզրակացնել հետևյալը.

19.07.2019թ.-ին ՀՀ քաղաքաշինության կոմիտեի կողմից փոքրաքանակ երեխաներով համալրված հանրակրթական դպրոցների տիպային մոդուլային շենքի կառուցում ծրագրի շրջանակներում դպրոցի տիպարային շենքի նախագծման և ՀՀ մարզերի 22 համայնքում տեղակայման նախագծանախահաշվային փաստաթղթերի մշակման աշխատանքների կատարման նպատակով հայտարարված «ՀՀՔԿ-ԳՀԱՇՁԲ-19/8» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգին մասնակցության հայտ է 02.08.2019թ.-ին ներկայացրել նաև «Արմատրոյ» ՍՊԸ-ն («Հուսալի կամար» ՍՊԸ-ի հետ համատեղ գործունեության պայմանագիր) և Հանձնաժողովի 02.08.2019թ. նիստի թիվ 2 արձանագրության համաձայն՝ ճանաչվել է առաջին տեղ զբաղեցնող մասնակից:

Նույն արձանագրությամբ Հանձնաժողովը որոշել է.

ա) ՀՀ պետական եկամուտների կոմիտե հարցում ներկայացնել գնման ընթացակարգի 1-ին տեղ զբաղեցրած մասնակցի՝ հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ հարկային մարմնի կողմից վերահսկվող եկամուտների գծով ժամկետանց պարտավորությունների, ինչպես նաև հրավերով «Ֆինանսական միջոցներ» որակավորման չափանիշի գնահատման համար սահմանված պայմանների առկայության վերաբերյալ՝ ներկայացնելով մասնակցի անվանումը և հարկ վճարողի հաշվառման համարը:

բ) ծանուցել 1-ին տեղ զբաղեցրած մասնակցին ծանուցումն ուղարկելու օրվանից երեք աշխատանքային օրվա ընթացքում էլեկտրոնային փոստի միջոցով ներկայացնել որակավորման չափանիշները հիմնավորող՝ հրավերով նախատեսված փաստաթղթերը:

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 13.08.2019թ. նիստի թիվ 3-1 արձանագրության համաձայն՝ Հանձնաժողովի կողմից ՀՀ պետական եկամուտների կոմիտե արված հարցման արդյունքում՝ 07.08.2019թ.-ին պարզվել է, որ «Արմատրոյ» ՍՊԸ-ն հայտը ներկայացնելու (02.08.2019թ.) օրվա դրությամբ հարկային մարմնի կողմից վերահսկվող եկամուտների գծով ունեցել է ժամկետանց պարտավորություն՝ 1 566 208 ՀՀ դրամ գումարի չափով:

Նույն արձանագրությամբ Հանձնաժողովը ուսումնասիրելով Ընկերության կողմից սահմանված ժամկետում (06.08.2019թ.) ներկայացված որակավորման չափանիշները հիմնավորող՝ հրավերով նախատեսված փաստաթղթերը արձանագրել է հետևյալը անհամապատասխանությունները.

1. Մասնակցի կողմից որպես նմանատիպ պայմանագիր ներկայացվել է ՀՀ պաշտպանության նախարարության հետ 18.05.2016թ. կնքված թիվ N ՍԸԱՇՁԲ-10/5-3 պայմանագիրը՝ 34 900 000 ՀՀ դրամ արժեքով, որը հանդիսանում է բնակելի շենքերի;

կառուցման նախագծանախահաշվային փաստաթղթերի կազմման պայմանագիր և չի համապատասխանում Հրավերի 1-ին մասի 2.5 կետի 1-ին ենթակետով սահմանված պահանջին (համաձայն որի՝ նմանատիպ են սահմանվել հանրակրթական դպրոցների (տարրական, միջին, հիմնական, ավագ, վարժարան և միջնակարգ դպրոց), հատուկ հանրակրթական դպրոցների, արտադպրոցական կրթադաստիարակչական և նախադպրոցական ուսումնական հաստատությունների կառուցման և/կամ ամբողջական վերակառուցման համապատասխան փորձաքննության դրական եզրակացություն ստացած նախագծանախահաշվային փաստաթղթերի մշակման աշխատանքները):

2. Մասնակցի կողմից ներկայացված աշխատանքային ռեսուրսների մասով առկա են հետևյալ անհամապատասխանությունները՝

ա) ներկայացվել է

- արտոնագրված ճարտարապետի ենթակայությամբ աշխատող և արտոնագիր չունեցող թվով 1 ճարտարապետ՝ 3-ի փոխարեն,

- արտոնագրված թվով 1 ճարտարագետ-շինարար (կոնստրուկտոր)՝ 2-ի փոխարեն,

- նախահաշիվ կազմող թվով 1 մասնագետ/ճարտարագետ/ 2-ի փոխարեն,

- ճարտարագետ-շինարարական աշխատանքների կազմակերպման թվով 1 մասնագետ՝ 2-ի փոխարեն,

- գեոդեզիստ թվով 1 մասնագետ՝ 2-ի փոխարեն:

բ) Հավելված 5.2-ի աղյուսակում «գործունեության ոլորտը և կատարած աշխատանքը» սյան մեջ լրացված չեն մասնագետների կատարած աշխատանքները:

Հանձնաժողովը 13.08.2019թ. նիստի թիվ 3-1 արձանագրությամբ կայացված որոշմամբ, որոշել է մերժել Մասնակցի հայտը և փաստաթղթեր ներկայացնելու պահանջ ներկայացնել հաջորդաբար տեղ զբաղեցրած մասնակցին՝ «Հայնախագիծ» ԲԲԸ-ին, քանի որ Հանձնաժողովի կողմից ՀՀ պետական եկամուտների կոմիտե արված հարցման արդյունքում՝ 07.08.2019թ.-ին պարզվել է, որ «Արմատրոյ» ՍՊԸ-ն հայտը ներկայացնելու (02.08.2019թ.) օրվա դրությամբ հարկային մարմնի կողմից վերահսկվող եկամուտների գծով ունեցել է ժամկետանց պարտավորություն՝ 1 566 208 ՀՀ դրամ գումարի չափով:

Օրենքի 2-րդ հոդվածի 1-ին մասի 23-րդ ենթակետի (օրենքում օգտագործվող հիմնական հասկացությունները) համաձայն՝ գնման գործընթաց՝ գնում կատարելու նպատակով գնումների մասին Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրությամբ նախատեսված ընթացակարգերի, իրավունքների և պարտականությունների իրագործմանն

ուղղված գործողությունների ամբողջություն, ներառյալ՝ գնումների պլանավորումը, գնման առարկայի բնութագրի հաստատումը, պայմանագրի կատարումը և կառավարումը:

ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 16-րդ կետի համաձայն՝ գնման գործընթաց սկսելու համար գնման առարկան պետք է ներառված լինի գնումների պլանում: Գնման պահանջի ծագման օրը պետական գաղտնիք չպարունակող գնումների դեպքում հաստատված կամ փոփոխված գնումների պլանի հրապարակման օրն է, իսկ պետական գաղտնիք պարունակող գնումների դեպքում՝ գնումների պլանի հաստատման կամ փոփոխման օրն է: Եթե տվյալ տարվա ընթացքում գնումների սկզբնական պլանում չներառված, լրացուցիչ գնումը կատարելու համար նախատեսվում են ֆինանսական միջոցներ, ապա գնումների պլանում կատարվում է լրացում:

Կարգի 17-րդ կետի համաձայն՝ գնման գործընթացի կազմակերպման իրավական հիմքը սահմանված պահանջներին համապատասխան հաստատված, իսկ Գնումների մասին Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրությամբ նախատեսված դեպքերում՝ նաև հրապարակված, գնումների պլանի առկայությունն է:

Վերոնշյալ նորմատիվ իրավական ակտերի դրույթների համակարգված վերլուծության արդյունքում, Բողոքներ քննող անձը գալիս է այն եզրահանգման, որ գնման գործընթացը, Օրենքի իմաստով, գնում կատարելու նպատակով գնումների մասին Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրությամբ նախատեսված ընթացակարգերի, իրավունքների և պարտականությունների իրագործմանն ուղղված գործողությունների ամբողջություն է, ներառյալ՝ գնումների պլանավորումը, գնման առարկայի բնութագրի հաստատումը, պայմանագրի կատարումը և կառավարումը: Իսկ արդեն Կարգով ՀՀ կառավարությունը սահմանել է, որ՝ գնման պահանջի ծագման օրը պետական գաղտնիք չպարունակող գնումների դեպքում հաստատված կամ փոփոխված գնումների պլանի հրապարակման օրն է, իսկ պետական գաղտնիք պարունակող գնումների դեպքում՝ գնումների պլանի հաստատման կամ փոփոխման օրն է և գնման գործընթաց սկսելու համար գնման առարկան պետք է ներառված լինի գնումների պլանում, անփոփելով, նշել, որ գնման գործընթացի կազմակերպման իրավական հիմքը սահմանված պահանջներին համապատասխան հաստատված, իսկ Գնումների մասին Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրությամբ նախատեսված դեպքերում՝ նաև հրապարակված, գնումների պլանի առկայությունն է:

Այլ կերպ ասած, գնումների պլանի հաստատումը և/կամ հրապարակումը այն իրավական հիմքն է, որի առկայության պայմաններում է հնարավոր գնման գործընթաց սկսելը:

Այսինքն՝ գնման գործընթաց սկսելու համար անհրաժեշտ է որպեսզի գնման առարկան հաստատված լինի գնումների պլանում, համապատասխան ստորաբաժանման կողմից հաստատվի և գնումների համակարգողին ներկայացվի գնման հայտ, ձևավորվի հանձնաժողով, որը հաստատում է հրավերը և հրապարակում պաշտոնական տեղեկագրում, որի դեպքում է գնման գործընթացը համարվում սկսված:

ՀՀ կառավարության 02.05.2019թ. N 516-Ն «ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N 526-Ն որոշման մեջ փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» կայացված որոշման 2-րդ կետի 1-ին ենթակետով սահմանվել է, որ սույն որոշման պահանջները չեն տարածվում մինչև սույն որոշումն ուժի մտնելն սկսած և դեռևս չավարտված գնման գործընթացների, ինչպես նաև կնքված և գործող պայմանագրերի վրա:

«Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» ՀՀ օրենքի 41-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ նորմատիվ իրավական ակտի նորմը մեկնաբանվում է՝ հաշվի առնելով նորմատիվ իրավական ակտն ընդունելիս այն ընդունող մարմնի նպատակը՝ ելնելով դրանում պարունակվող բառերի և արտահայտությունների տառացի նշանակությունից, ամբողջ հոդվածի, գլխի, բաժնի կարգավորման համատեքստից, այն նորմատիվ իրավական ակտի դրույթներից, ի կատարումն որի ընդունվել է այդ ակտը, տվյալ նորմատիվ իրավական ակտով սահմանված սկզբունքներից, իսկ այդպիսի սկզբունքներ սահմանված չլինելու դեպքում՝ տվյալ իրավահարաբերությունը կարգավորող իրավունքի ճյուղի սկզբունքներից:

Ամբողջացնելով վերը թվարկված իրավական նորմերը, դրանց համադրման արդյունքում, Բողոքներ քննող անձը հանգում է այն եզրակացության, որ ՀՀ կառավարության 02.05.2019թ. N 516-Ն «ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N 526-Ն որոշման մեջ փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» կայացված որոշմամբ սահմանված «սկսած և դեռևս չավարտված գնման գործընթաց» եզրույթը ուղակիորեն կապվում է հրավերի հրապարակման պահի հետ, որով էլ և պայմանավորված, այդ պահից հաշվված, ծագում է գնման մասնակիցների իրավունքների և պարտականությունների իրագործման հնարավորությունը (հարաբերությունները):

Հակառակ դեպքում ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի փոփոխությունները չեն

ծառայի իրենց նպատակին, այլակերպ մեկնաբանման դեպքում կհանգցնեն որևէ ողջամիտ իրավական փաստարկով չհիմնավորվող մեկնաբանության՝ հաշվի չառնելով այն ընդունող մարմնի նպատակը, նորմում պարունակվող բառերի և արտահայտությունների տառացի նշանակությունը, «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի՝ **օրենքի նպատակին, սկզբունքներին և գործողության ոլորտին** նվիրված 3-րդ հոդվածի կարգավորման ընդհանուր համատեքստը, ինչի արդյունքում կայացված ցանկացած որոշմամբ կխախտվեն գնումների գործընթացի տնտեսող, արդյունավետ և օգտավետ իրականացման սկզբունքներն ու գնումների մասին ՀՀ օրենսդրության նպատակը:

Այսպիսով, վերոհիշյալ փաստական հանգամանքների և իրավական նորմերի լույսի ներքո, դրանց համակարգված վերլուծության արդյունքում Բողոքներ քննող անձը հանգում է այն եզրակացության, որ «Արմատրոյ» ՍՊԸ-ի հայտը մերժելու մասին Հանձնաժողովի կողմից 13.08.2019թ. նիստի թիվ 3-1 արձանագրությամբ կայացված որոշումը ոչ իրավաչափ է, չի բխում գնումների մասին ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված պահանջներից, հակասում է ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. թիվ 526-Ն որոշմամբ (02.05.2019թ.-ի N 516-Ն փոփոխություններով) հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 47-րդ կետի դրույթներին, համաձայն որի՝ հանձնաժողովի քարտուղարը նույն օրն էլեկտրոնային եղանակով պետք է ծանուցեր առաջին տեղն զբաղեցրած՝ «Արմատրոյ» ՍՊԸ-ին՝ առաջարկելով երեք աշխատանքային օրվա ընթացքում շտկել անհամապատասխանությունը՝ նշված ծանուցմանը կցելով կոմիտեից ստացված տեղեկատվությունը պարունակող փաստաթղթի բնօրինակից արտատպված (սկանավորված) տարբերակը:

Անդրադառնալով «Արմատրոյ» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված բողոքի մյուս՝ ընտրված մասնակից ճանաչելու պահանջին, Բողոքներ քննող անձը հարկ է համարում փաստել, որ թեև Ընկերության կողմից բողոքի քննության ժամանակ ներկայացվեցին թե ժամկետանց հարկային պարտավորությունների և թե որակավորման չափանիշները հիմնավորող փաստաթղթերում արձանագրված անհամապատասխանությունների շտկված տարբերակները, սակայն սույն բողոքի բավարարմամբ՝ Հանձնաժողովի կողմից 13.08.2019թ. նիստի թիվ 3-1 արձանագրությամբ կայացված որոշումը՝ «Արմատրոյ» ՍՊԸ-ի հայտը մերժելու մասով, դադարեցնելու հիմքով, Հանձնաժողովն է պարտավոր, կայացնել որոշում թե ժամկետանց պարտավորությունների և թե արձանագրված որակավորման չափանիշները հիմնավորող փաստաթղթերում արձանագրված անհամապատասխանությունների շտկման վերաբերյալ, հիմք ընդունելով Կարգի 47-րդ

կետի դրույթները, որից հետո նոր միայն հնարավոր կլինի գնահատել մասնակցի կողմից ներկայացված փաստաթղթերը և դրա հիմքով կայացնել ընտրված մասնակցի ճանաչելու կամ հայտը մերժելու մասին որոշում:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասի 1-ին կետի «բ» ենթակետով՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը.

Ո Ր Ո Շ Ե Ց

«Արմատրոյ» ՍՊԸ-ի կողմից 16.08.2019թ. ներկայացրած բողոքը բավարարել մասնակի:

Պարտավորեցնել «ՀՀՔԿ-ԳՀԱՇՁԲ-19/8» ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովին դադարեցնել 13.08.2019թ.-ի թիվ 3-1 արձնագրությամբ կայացված «Արմատրոյ» ՍՊԸ-ի հայտը մերժելու մասին որոշումը:

Մնացած մասով բողոքը մերժել:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի ընդունած որոշումն ուժի մեջ է մտնում այն տեղեկագրում հրապարակելուն հաջորդող օրը:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի ընդունած որոշումն իրավապարտադիր է, որը կարող է փոփոխվել կամ վերացվել, այդ թվում՝ մասնակի, միայն դատարանի կողմից:

**ՀՀ գնումների հետ կապված
բողոքներ քննող անձ՝**



ԼԵՎՈՆ ՕՀԱՆՅԱՆ